



**Programa de las  
Naciones Unidas para el  
Medio Ambiente**



**PNUMA**

Distribución  
LIMITADA

UNEP(DEC)/CAR WG.24/CRP.2  
12 de mayo de 2003

Español  
Original: ESPAÑOL

Segunda Reunión del Comité Asesor Científico y  
Técnico Interino (ISTAC) del Protocolo Relativo a  
la Contaminación Procedente de Fuentes y  
Actividades Terrestres en la Región del Gran Caribe

Managua, Nicaragua, 12 al 16 mayo 2003

**RESUMEN TÉCNICO SOBRE EL PROYECTO PLANIFICACIÓN DE LA  
REHABILITACIÓN, MANEJO AMBIENTAL Y DESARROLLO COSTERO EN  
NICARAGUA, HONDURAS Y GUATEMALA, DESPUÉS DEL HURACÁN MITCH**

*Presentado por*

**CATIE**

**RESUMEN TÉCNICO SOBRE EL  
PROYECTO PLANIFICACION DE LA REHABILITACION, MANEJO AMBIENTAL Y  
DESARROLLO COSTERO EN NICARAGUA, HONDURAS Y GUATEMALA,  
DESPUES DEL HURACAN MITCH**

PNUMA/PAC-ASDI-EPA-CATIE, facilitado por CATIE-STR.

Chelsia Moraes Ferreira, Alan González

**MAYO 2003**

**1. ANTECEDENTES**

El Programa de Las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), a través de la Unidad de Coordinación Regional del Caribe, como Secretaria del Programa Ambiental del Caribe (PAC) del PNUMA, coordina actividades regionales para la protección y el desarrollo del medio marino y costero en la Región del Gran Caribe. Los países miembros del PAC implementan estas actividades con la asistencia técnica y financiera de otros países de esta Región y de donantes internacionales.

Este proyecto está ubicado dentro del marco del SubPrograma Evaluación y Gestión de la Contaminación Ambiental (AMEP, por sus siglas en inglés). AMEP focaliza sus actividades en el establecimiento de las medidas necesarias para prevenir, reducir y controlar la contaminación marina y asistir a los países en el desarrollo de una planificación ambiental integrada así como prácticas de manejo de áreas marino costeras.

La autoridad legislativa para este Proyecto está dada por el Artículo IV-Obligaciones Generales de la Convención de Cartagena así como por los Artículos III, VI, X, XI y el Anexo III-Aguas Residuales Domesticas, del Protocolo Relativo a la Contaminación Procedente de Fuentes y Actividades Terrestres en la Región del Gran Caribe; por el Plano de Acción aprobado en la Novena Reunión Intergubernamental para el PAC y la Sexta Reunión de las Partes Contratantes de la Convención para la Protección y el Desarrollo del Medio Marino en la Región del Gran Caribe, 14-18 del 2000.

El PNUMA, representado por el Programa Ambiental del Caribe (PAC) y apoyado financieramente por ASDI (Agencia Sueca para el Desarrollo Internacional) y la EPA (Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos), están promoviendo el Proyecto PLANIFICACION DE LA REHABILITACION, MANEJO AMBIENTAL, Y DESARROLLO COSTERO EN NICARAGUA, HONDURAS Y GUATEMALA DESPUES DEL HURACAN MITCH. Este proyecto está siendo implementado por los Ministerios de Medio Ambiente de Guatemala, Honduras y Nicaragua, mediante la facilitación del Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza, CATIE.

**Segunda Reunión del Comité Asesor Científico y Técnico Interino (ISTAC) del Protocolo  
Relativo a la Contaminación Procedente de Fuentes y Actividades Terrestres en la  
Región del Gran Caribe. UNEP/CAR  
Managua, Nicaragua, 12 al 16 mayo 2003**

El objetivo de este Proyecto es mejorar la comunicación y coordinación entre los gobiernos de los países involucrados, permitiendo un manejo sostenible, efectivo y apropiado de las cuencas hidrográficas de cada uno de los países; mejorar el saneamiento e incrementar la comprensión de la importancia de técnicas efectivas de saneamiento entre los beneficiarios del proyecto y reducir el impacto de futuros desastres naturales. Iniciativas como esta brindan herramientas técnicas a estos países contribuyendo a minimizar el impacto que pueda ser ocasionado por futuros eventos naturales, especialmente los huracanes. Para lograr estos objetivos, la implementación y ejecución del Proyecto contemplan seis fases, descritas a continuación:

FASE I: Identificación hidrogeográfica de tres pequeñas cuencas urbanas costeras (una en cada país).

FASE II: Establecimiento y fortalecimiento de Comités Locales para la planificación y manejo de las cuencas.

FASE III: Selección de un Coordinador SubRegional en el CATIE y establecimiento de un Comité Coordinador Subregional.

FASE IV. Elaboración de un Plan Integrado de Manejo de cada una de las Cuencas Hidrográficas Costeras.

FASE V. Preparación de Propuestas de Inversión y Planes de Implementación.

FASE VI. Taller Sub-Regional, donde se darán a conocer los resultados del proyecto y las experiencias y lecciones aprendidas durante su implementación.

## **2. ACTIVIDADES GENERALES DESARROLLADAS**

Por retrasos en la firma de los Memorando de Entendimiento (MOUs), las actividades del Proyecto Planificación para la Rehabilitación, Manejo Ambiental y Desarrollo Costero en Nicaragua, Honduras y Guatemala Después del Huracán Mitch empezaron oficialmente en octubre del 2002. En esta fecha, se realizó la I Reunión de Trabajo de Puntos Focales, PNUMA y CATIE en su sede en Turrialba, Costa Rica. En esta reunión se redefinió y ajustó el Plan de Trabajo Regional hasta 2004 y se acordó que los puntos focales de cada país serían los responsables por la adecuación nacional de este plan.

A continuación se describen las actividades realizadas desde octubre hasta mayo del 2003 y los logros y productos alcanzados.

### **2.1 I Reunión de Trabajo de Puntos Focales**

En esta primera Reunión entre los Puntos Focales de Guatemala, Honduras y Nicaragua, se concretó el primer acercamiento entre todos los involucrados en esta iniciativa. El

objetivo principal de la Reunión fue elaborar el Plan de Trabajo Regional. Sin embargo también se aprovechó la oportunidad para profundizar el conocimiento de los

**Segunda Reunión del Comité Asesor Científico y Técnico Interino (ISTAC) del Protocolo  
Relativo a la Contaminación Procedente de Fuentes y Actividades Terrestres en la  
Región del Gran Caribe. UNEP/CAR  
Managua, Nicaragua, 12 al 16 mayo 2003**

participantes a cerca del Programa Ambiental del Caribe, sus funciones y objetivos, y rol en la Convención de Cartagena.

## **2.2 Visitas a los Países**

Se realizaron diversas visitas técnicas a los tres países involucrados tanto con el objetivo de presentar el proyecto a los técnicos de las Instituciones Gubernamentales así como para conocer la cuenca piloto donde se desarrollará el Proyecto. Durante estas visitas también se realizaron presentaciones a nivel de las Municipalidades o Consejos Departamentales. En total se realizaron cerca de 12 visitas, siendo 5 a Guatemala, 5 a Honduras y 2 a Nicaragua.

## **2.3 Adquisición de equipo**

Como parte de la estrategia para el fortalecimiento institucional y apoyo logístico del Proyecto y buscando facilitar los medios tecnológicos para el desarrollo de las actividades, se adquirieron cuatro (4) computadoras portátiles, marca DELL, modelo Inspiron 2650, de las cuales tres fueron donadas a los Ministerios o Secretarías de Medio Ambiente de Honduras, Guatemala y Nicaragua y una fue destinada al CATIE.

## **2.4 Conformación del Comité SubRegional**

El Comité SubRegional, es una instancia de alto nivel, que fungirá como un ente consultor y asesor a los puntos focales de cada uno de los países, contribuyendo al buen cumplimiento de los objetivos del Proyecto Planificación para la Rehabilitación, Manejo Ambiental y Desarrollo Costero en Nicaragua, Honduras y Guatemala después del Huracán Mitch. Además, este Comité apoyará la búsqueda de cooperación técnica y financiamiento para implementar planes de inversión en las cuencas marino costera y será un medio informativo y divulgativo de las experiencias adquiridas en cada país así como de las lecciones aprendidas y resultados del Proyecto a nivel SubRegional.

Durante el último trimestre del año pasado, se empezaron las gestiones para la conformación del Comité Coordinador SubRegional, con invitaciones a personas claves en las Instituciones las cuales se deseaba involucrar en este proceso. Actualmente, el Comité se encuentra conformado por las siguientes personas y instituciones:

- Chelsia Moraes Ferreira, Coordinadora SubRegional Proyecto Post Mitch, STR-CATIE, Costa Rica
- Alan González Figueroa, Director STR, CATIE, Costa Rica.
- Timothy Kasten, PNUMA CAR/CRU, Jamaica
- Luis Caballero, ZAMORANO, Honduras
- Carlos Hernández, EARTH, Costa Rica
- Tim Jones, EPA, USA
- Cecilia Scharp, ASDI, Nicaragua (no confirmada)
- Julio Curruchiche, Punto Focal Guatemala, MARN
- Joaquín Agüero Lacayo, Punto Focal Honduras, SERNA
- Silvia Molina Cruz, Punto Focal Nicaragua, MARENA

## **2.5 Presentación del Proyecto a Nivel Local**

En Honduras y Guatemala se han realizado reuniones junto a las instancias gubernamentales locales así como para otros actores claves para el éxito de esta iniciativa con el objetivo de difundir el Proyecto y informar a las autoridades locales sobre las acciones que se realizarán en el marco del Proyecto. En Nicaragua este proceso recién ha empezado.

## **2.6 Realización de Talleres para Priorización y Selección de la Cuenca Piloto**

Se realizaron Talleres para la Priorización y Selección de la Cuenca Piloto en los tres países. Para esto, se conformaron comisiones o grupos institucionales, multidisciplinarios que identificaron y priorizaron criterios para la selección de la cuenca y su posterior aplicación para la selección final de la micro cuenca para la cual se elaborará el Plan de Manejo.

En Honduras, después del proceso de priorización correspondiente, se seleccionó la zona de Tela, en el departamento de Atlántida. Dentro del Municipio de Tela, se seleccionaron las micro cuencas de Lancetilla y Bañaderos, con un área aproximada de 8.500 km<sup>2</sup>. Se está considerando la posibilidad de incluir también la micro cuenca de Highland Creek, y incorporar la comunidad garífuna de Triunfo de la Cruz, una de las principales de Honduras.

En Guatemala, se realizó un Taller con organizaciones gubernamentales y no gubernamentales locales en lo cual se sometieron a priorización cinco micro cuencas, seleccionando la micro cuenca del Río las Escobas como prioritaria para este proyecto, ya que es la principal fuente de agua potable para el Municipio de Puerto Barrios.

En Nicaragua, se sometieron dos cuencas Atlánticas a análisis y selección, como fueron las cuencas Wawa y la cuenca Río Escondido resultando seleccionada la cuenca del Río Escondido, específicamente la micro cuenca del Río Bluefields.

## **2.7 Contratación de Consultores Técnicos**

Dada la ubicación de la Sede Central de los Ministerios en la capital y los compromisos institucionales de los Puntos Focales del Proyecto, los tres países optaron por contratar a un consultor externo que actuara en la micro cuenca seleccionada, realizando las actividades necesarias para concretar el Plan de Manejo y el Plan de Inversiones de la cuenca. Los Puntos Focales de cada país son los supervisores directos de las acciones del Consultor.

En Honduras, se ha contratado a un Ing. Forestal, morador del Municipio, como consultor encargado de realizar el diagnóstico, conformar el Comité Local de Manejo de Cuenca, y otras actividades junto a la Municipalidad.

En Guatemala, la implementación del Proyecto empezó con la contratación, por parte del MARN-CATIE de un Ing. Agrónomo que será responsable por la elaboración del Plan de Manejo y el Plan de Inversiones para la Cuenca seleccionada.

En Nicaragua, la selección y contratación del Consultor están en proceso.

## **2.8 Recopilación de Información y Diagnóstico**

La recopilación de información sobre los diferentes aspectos tanto biofísicos, ambientales, socioeconómicos, políticos, legales, entre otros, que influyen en el manejo de la cuenca seleccionada constituyó el primer paso en la realización del diagnóstico necesario para la elaboración del Plan de Manejo. Este proceso es de cierta lentitud dada la dispersión de la información entre los diferentes organismos actuantes en los municipios y fuera de ellos.

Especialmente en el caso de Honduras, la firma de un Convenio entre la Municipalidad de Tela y la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA) permitió la donación de imágenes de satélite y varios Cds conteniendo informaciones geográficas importantes y recientes sobre el Municipio. Con esta donación, Tela pasa a ser la primera Municipalidad a contar con esta información, la cual le será de mucha utilidad en los estudios catastrales.

En Nicaragua, la Cuenca del Río Escondido ya contaba con amplia informaciones que fue generada recientemente por el Plan Acción de Recursos Hídricos de Nicaragua. En Guatemala, la información disponible sobre cuencas hidrográficas no considera la subdivisión de micro cuenca, lo que genera cierta dificultad para delimitar físicamente la unidad de planificación y seleccionar la información existente. Sin embargo, un Convenio anterior existente entre el Ministerio de Agricultura y el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, permite el intercambio de informaciones entre ambas Instituciones en beneficio de este y otros proyectos.

En algunos casos, se ha sentido la necesidad de generar informaciones adicionales, como mapas u otras informaciones cartográficas que faciliten la delimitación física y administrativa de la cuenca, el monitoreo de ciertos aspectos, etc.

## **2.9 Conformación de los Comités Locales para el Manejo de la Cuenca**

En los tres países, se han identificado las principales Instituciones, Organizaciones Gubernamentales y No Gubernamentales, así como personas individuales como potenciales miembros integrantes del Comité Local de Manejo y Planificación de la Cuenca. En muchos casos, la existencia de cierto grado de organización o de otros Comités ha facilitado esta tarea.

## **2.10 Otras actividades relevantes**

En Honduras, se firmó un Convenio entre la municipalidad de Tela y la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente con el objetivo de fortalecer la Unidad Ambiental de la Municipalidad de Tela, estrechar las relaciones entre ambas Instituciones, en beneficio de los recursos naturales de Tela. Este Convenio fue firmado por la Sra. Patricia Panting, Secretaria de Estado para la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente y el Lic. Daniel Flores, Alcalde de Tela.

## **2.11 Elaboración de documentación**

En Honduras, se ha elaborado un Manual Operativo para el Proyecto y un documento con la Normativa Legal para el Manejo de Cuencas Hidrográficas en Honduras. El objetivo de recopilar la información y elaborar ambos documentos fue dotar a la Municipalidad de Tela, con informaciones conceptuales, técnicas y legales relacionada al tema del manejo de cuencas hidrográficas, estandarizando la aplicación y uso de terminología sobre el tema, evitando confusiones de cualquier naturaleza.

## **3. DIFICULTADES ENCONTRADAS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PROYECTO**

En estos ocho meses de actividades realizadas, se han encontrado algunos aspectos, mayormente de naturaleza institucional que han dificultado o retrasado la implementación del Proyecto en algunos países. Entre estos aspectos, merecen destaque:

- Dificultad de coordinación con los Puntos Focales por exceso de compromisos institucionales.
- Dificultad de comunicación fluida por parte de los Puntos Focales de los países.
- Inestabilidad del personal técnico involucrado en el Proyecto, a nivel Gubernamental.
- Cambios en la estructura organizacional de los Ministerios con afectación a su presupuesto y recursos humanos.
- Limitación de información a nivel de micro cuenca.

Sin embargo, se han adoptado medidas para solventar estas dificultades como han sido:

- Solicitar a los Puntos Focales una comunicación constante con el CATIE
- Intensificar y diversificar los canales de comunicación así como aprovechar la visita de técnicos de STR-CATIE a otros proyectos en los países cooperantes para coordinar actividades con los Puntos Focales.
- Coordinación con las Oficinas Técnicas Nacionales de CATIE para el apoyo en algunas actividades del Proyecto.
- Fortalecer las relaciones entre los Ministerios de Medio Ambiente y el CATIE
- Involucrar e informar a un mayor número de técnicos sobre las actividades del Proyecto para que, en caso de sustitución de personal, se eviten retrasos en el cumplimiento del Plan de Trabajo Regional.

## **4. OPORTUNIDADES GENERADAS CON EL PROYECTO**

Dadas las características técnicas y financiera de este Proyecto, se han generado respuestas positivas en diferentes niveles como:

- Coordinación de esfuerzos entre diferentes organizaciones gubernamentales y

**Segunda Reunión del Comité Asesor Científico y Técnico Interino (ISTAC) del Protocolo  
Relativo a la Contaminación Procedente de Fuentes y Actividades Terrestres en la  
Región del Gran Caribe. UNEP/CAR  
Managua, Nicaragua, 12 al 16 mayo 2003**

- no gubernamentales.
- Identificación preliminar de algunos problemas en las cuencas hidrográficas
- Identificación de la necesidad de generar información a una escala de micro cuenca.
- Búsqueda de otras fuentes de financiamiento para complementar o profundizar algunas actividades.
- Reconocimiento por parte de los Gobiernos locales de una oportunidad de convergir esfuerzos en beneficio del Municipio.
- Oportunidad de fortalecimiento de las Unidades Ambientales de las Municipalidades.
- Fortalecimiento de la presencia Institucional de los Ministerios o Secretarías de Medio Ambiente en los Municipios.
- Acercamiento entre los Gobiernos Locales y los Ministerios o Secretarías de Medio Ambiente en los Municipios.
- Fortalecimiento de la temática ambiental (aguas y mitigación de desastres naturales) en las Estrategias de Desarrollo Municipales.

El objetivo primordial de esta iniciativa es promover y mejorar la comunicación y coordinación entre los gobiernos de los países involucrados, permitiendo un manejo sostenible, efectivo y apropiado de las cuencas hidrográficas de cada uno de los países. Observando los efectos positivos producidos por el proyecto, se considera que las actividades realizadas hasta la fecha contribuyen efectivamente para el logro del su objetivo mayor.

## **5. ACCIONES FUTURAS**

Las próximas acciones del Proyecto están enfocadas hacia la consolidación de los Comités Locales para el Manejo de la Cuenca de manera que estos puedan actuar de activamente en la identificación de las necesidades, problemas y soluciones para el manejo de la cuenca. Además, se prevén actividades para la capacitación de algunos miembros de este Comité, tanto del punto de vista técnico como organizacional.

De acuerdo al Plan de Trabajo Regional, se espera que el Plan de Manejo esté finalizado en diciembre de este año y el Plan de Inversiones al final del primer trimestre del próximo año. Se contempla un período de ajuste para ambos planes a finalizar en el segundo trimestre de 2004.

Para optimizar el uso y eficiencia de los recursos financieros del Proyecto se considera intensificar las actividades y acciones contempladas en el Plan de Trabajo Regional, para tener tanto los Planes de Manejo como los Planes de Inversión finalizados y ajustados, con un alto nivel técnico, antes de los plazos estipulados.